



Comune di
RIGNANO SULL'ARNO
Provincia di Firenze
Ufficio del Garante della Comunicazione

Piazza della Repubblica, 1
50067 Rignano sull'Arno (Fi)
Tel. 055/834781 - Fax 055/8348787
<http://www.comune.rignano-sullarno.fi.it>
E-mail: l.gori@comune.rignano-sullarno.fi.it
Cod. Fisc. 8002275 048 5
Part. IVA 0319124 048 4

APPROVAZIONE DEL PIANO STRUTTURALE DEL COMUNE DI RIGNANO SULL'ARNO

RAPPORTO DEL GARANTE DELLA COMUNICAZIONE

Art. 20, comma 2, della L.R. Toscana 03.01.2005 n. 1

Il presente Rapporto, nell'ambito dell'approvazione del Piano Strutturale, è redatto ai sensi dell'art. 20, comma 2 della L.R. 1/2005 e dell'art. 4 del Regolamento comunale inerente gli istituti di partecipazione nella formazione degli atti di pianificazione territoriale e degli atti di governo del territorio, approvato con delibera della Giunta Comunale n. 23 del 3/03/2005. Il Garante della Comunicazione, come prescritto dall'art. 20, comma 1, della già citata legge regionale, e nell'ambito dell'esercizio delle proprie funzioni, disciplinate dal regolamento comunale, ha il compito di assicurare la conoscenza effettiva e tempestiva delle scelte e dei supporti conoscitivi relativi alle diverse fasi del procedimento.

Ai sensi dell'art. 19 comma 2 e comma 2 bis della L.R. 1/2005, il Garante della Comunicazione può essere scelto all'interno della struttura dell'Ente o all'esterno, a condizione che sia persona diversa dal Responsabile del Procedimento. In tal senso, con delibera della Giunta Comunale n. 116 del 24/12/2009, è stata nominata Garante della Comunicazione la sottoscritta Luisella Gori.

L'attività informativa in merito al procedimento di formazione del Piano Strutturale in oggetto, al fine di consentirne la partecipazione e l'accessibilità, si è svolta sotto vari aspetti, che sono stati ampiamente affrontati nel precedente rapporto del Garante in fase di adozione del Piano Strutturale, di cui si riportano di seguito gli aspetti più salienti relativi all'attività di comunicazione e partecipazione.

ATTIVITA' DI COMUNICAZIONE E PARTECIPAZIONE NELLA FASE DI ADOZIONE DEL PIANO STRUTTURALE

L'attività di comunicazione è stata affidata alla Sociolab srl di Firenze. Le figure interne di riferimento sono invece la dott.ssa Luisella Gori, Garante della comunicazione e il dott. Luca Miraglia, responsabile della comunicazione del Comune di Rignano sull'Arno, che ha coadiuvato il lavoro del garante stesso.

L'attività informativa in merito al procedimento di formazione del Piano Strutturale in oggetto, al fine di consentire la partecipazione e l'accessibilità, si è svolta mediante la pubblicazione sul sito del Comune di Rignano sull'Arno www.comune.rignano-sullarno.fi.it di un apposito spazio dedicato al Piano Strutturale, dove sono state pubblicate tutte le informazioni relative al Piano strutturale, i documenti più rilevanti (come il quadro conoscitivo, il rapporto di sintesi, il documento preliminare

per la VAS, la delibera di avvio del procedimento, ecc...), la rassegna stampa, la galleria fotografica, i report degli incontri svolti con i cittadini.

Il sito ha rappresentato dunque un canale molto importante per confrontarsi con i cittadini.

Il coinvolgimento dei cittadini

Il Piano Strutturale è uno strumento di pianificazione complesso che vede gli amministratori lavorare insieme a tecnici di ambiti diversi – come architetti, agronomi, geologi etc.

In questo “lavoro di squadra” i cittadini hanno un ruolo molto importante: offrire ai tecnici contributi, riflessioni e conoscenze di chi il territorio lo abita ogni giorno e lo conosce da vicino.

L'importanza delle riflessioni dei cittadini è sancita dalla stessa legge regionale 1/2005 che pone la partecipazione come passaggio fondamentale e necessario del percorso decisionale. Per questo l'Amministrazione ha organizzato un percorso di partecipazione per coinvolgere i cittadini e raccogliere il loro contributo.

Il percorso, supervisionato dall'Ufficio di Piano e dal Garante della Comunicazione del Comune, è stato gestito da Sociolab.

Una parte essenziale delle attività di coinvolgimento dei cittadini è la comunicazione che ha l'obiettivo di rendere trasparente e comprensibile il lavoro condotto dall'Ufficio di Piano, anche perché le relazioni tecniche, le tavole e in generale le indicazioni e prescrizioni che compongono un Piano strutturale possono apparire molto lontane dalla vita concreta di un cittadino senza conoscenze specifiche in ambito urbanistico. Proprio per questo le fasi di elaborazione del Piano sono state rese disponibili ai cittadini attraverso le pagine del periodico del Comune “Il Reporter” e una pagina online appositamente predisposta sul sito del Comune di Rignano Sull'Arno (www.comune.rignano-sullarno.fi.it)

I cittadini di Rignano Sull'Arno sono stati invitati a dare il proprio contributo per integrare e ampliare il lavoro di raccolta di informazioni finalizzato all'elaborazione del Quadro Conoscitivo, e sono stati messi in grado di partecipare attivamente alla redazione del Piano Strutturale sia inviando commenti e suggerimenti all'Amministrazione utilizzando l'indirizzo di posta elettronica partecipazionePS@comune.rignano-sullarno.fi.it sia prendendo parte ai laboratori di discussione

In data **22 settembre 2011**, si sono tenuti i **primi incontri pubblici** con i cittadini, attraverso tre laboratori di discussione che si sono svolti dalle ore 18.00 alle ore 22.00, contemporaneamente presso il circolo Arci di Rignano, il circolo Arci di Cellai e il circolo di Rosano.

I laboratori hanno rappresentato momenti di confronto strutturato in cui i partecipanti divisi in piccoli gruppi di discussione gestiti da facilitatrici professioniste, con il supporto di mappe, di post-it di colori diversi e tramite l'uso di lavagne a fogli mobili, hanno potuto confrontarsi con gli altri cittadini, esprimere riflessioni e fare segnalazioni riguardanti il territorio.

La partecipazione ai laboratori è stata aperta a tutti: è stato istituito un contatto telefonico presso la Sociolab, in qualità di referente per la partecipazione; una casella di posta elettronica dedicata: partecipazioneps@comune.rignano-sull'arno.fi.it. Maggiori informazioni sul Piano Strutturale e sul percorso di partecipazione sono state fornite – come già detto - attraverso il periodico del Comune “Il Reporter” o visitando la sezione dedicata al Nuovo Piano Strutturale sul sito del Comune di Rignano www.comune.rignano-sullarno.fi.it

Ai laboratori è stato presente un tecnico rappresentante dell'ufficio di Piano che ha fornito le informazioni e i chiarimenti richiesti.

Sulla base delle indicazioni emerse nei primi laboratori di discussione è stato elaborato un rapporto di sintesi (scaricabile dal sito internet del Comune) e una “mappa della partecipazione”.

Questa mappa - che raccoglie le segnalazioni puntuali e localizzate che sono state fatte in termini di criticità, luoghi di valore e idee - è uno strumento interattivo, aperto a tutti e scaricabile dal link <http://meipi.org/psrignanossullarno.meipi.php> visualizzabile anche dal sito del Comune.

Con la predisposizione di questo nuovo strumento l'Amministrazione ha invitato tutti i cittadini a intervenire direttamente alla riflessione sul Piano.

Mercoledì **14 dicembre 2011** si è svolto il secondo laboratorio per il Nuovo Piano Strutturale del Comune di Rignano Sull'Arno. Al laboratorio, che si è tenuto in contemporanea a Rignano Sull'Arno e nelle frazioni di Cellai e Rosano, hanno partecipato **oltre 40 cittadini** tra cui alcuni che avevano partecipato al primo laboratorio tenutosi nel mese di settembre e alcuni intervenuti per la prima volta. Anche in questa occasione infatti, oltre a ricontattare i partecipanti già intervenuti e le realtà associative locali, si è provveduto a promuovere l'iniziativa mezzo stampa con un inserto di approfondimento sul numero di novembre di “il Reporter, attraverso la newsletter e il servizio sms del Comune e a contattare telefonicamente un campione di famiglie estratte a sorte attraverso un software CATI (Computer-Assisted Telephone Interviewing). Nel secondo laboratorio di discussione i cittadini sono stati invitati a confrontarsi circa le **strategie di sviluppo**, cioè la sezione del Piano in cui si definiscono le politiche e le azioni da mettere in campo per lo sviluppo economico, sociale, urbanistico, ambientale del Comune. Si tratta delle previsioni strategiche del Piano, ovvero l'ultima parte del PS su ha lavorato l'Ufficio di Piano. A tal fine all'inizio del laboratorio è stato consegnato ai partecipanti un breve documento contenente la sintesi del lavoro svolto fino ad allora dall'Ufficio di Piano ed alcune domande individuate come cruciali per il futuro del territorio rispetto alle quali la comunità locale è stata invitata a esprimere il proprio punto di vista, e cioè:

- **Quanto vogliamo crescere?**
- **Quale sviluppo economico?**
- **Quali relazioni con le grandi infrastrutture?**
- **Quale rapporto con il fiume?**

Le domande poste sono state utilizzate come struttura della discussione.

Nel rapporto relativo a tale incontro – scaricabile dal sito - sono riportate le indicazioni emerse in merito ad ogni punto nelle diverse frazioni, di cui hanno tenuto ampiamente conto i redattori del Piano.

CRONOLOGIA DEL PERCORSO DEL PIANO STRUTTURALE.

ANNO 2011

L'Amministrazione Comunale di Rignano sull'Arno , con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 51 del 28/07/2011, ha formalizzato l'avvio del procedimento di formazione del Piano Strutturale.

Gli atti sono stati trasmessi agli enti individuati con la precitata deliberazione del CC. N. 51/2011, sulla base delle disposizioni dell'art.15 della L.R. 3.01.05 n.1 .

Gli Enti preposti hanno provveduto alla trasmissione degli apporti conoscitivi in loro possesso, conservati agli atti. In particolare a seguito della nota della Regione Toscana – Ufficio Tecnico del Genio Civile di Firenze trasmessa a mezzo PEC (prot. n. 11601 del 09.09.2013) si è reso necessario integrare la documentazione depositata, procedendo ad estendere l'incarico professionale relativo all'analisi degli aspetti geologici-idraulici e sismici per la formazione del nuovo piano strutturale al Dott. Geologo Eros Aiello Legale Rappresentante dello Studio Geo Eco Progetti.

Tra il settembre 2011 e il mese di dicembre 2011 il lavoro è stato dedicato essenzialmente alla redazione del quadro conoscitivo (intendendo per quadro conoscitivo l'organizzazione delle conoscenze esistenti e l'acquisizione di nuove in merito a gli aspetti economici, sociali, insediativi e geologici del territorio) e in data **14 dicembre 2011**, giunti alla fase conclusiva della costruzione del quadro conoscitivo e delle relative carte grafiche di sintesi, è stato tenuto il **secondo incontro pubblico** per il confronto con i cittadini finalizzato alla presentazione del quadro conoscitivo stesso nonché ad una prima illustrazione dei lineamenti relativi al disegno di governo dello strumento di pianificazione.

All'inizio del **2012** il lavoro di costruzione del quadro conoscitivo risultava pressoché concluso. Con le elezioni amministrative – Nel corso dell'anno si è avuta la concomitanza del rinnovo dell'amministrazione comunale a seguito delle elezioni del maggio 2012, e dell'avvicendamento alla direzione dell'Ufficio di Piano , a cui è stato preposto dall'ottobre 2012 l'Ing. Alessandro Degl'Innocenti.

Nel corso del **2013** sono stati avviati gli approfondimenti degli aspetti geologici-idraulici e sismici richiesti dal Genio Civile, tuttora in corso.

Nel periodo da febbraio a ottobre 2013 si sono svolti incontri settoriali con rappresentanti di: Regione Toscana (Urbanistica e Genio Civile), Provincia di Firenze e Autorità di Bacino, finalizzati ad illustrare direttamente i principi informativi del piano e ad approfondire alcuni aspetti connessi in particolare con il rischio idraulico di alcune zone del territorio.

Nel periodo gennaio-febbraio 2014 è stata definita la Proposta di Piano Strutturale, che è stata presentata ai cittadini nel corso di tre incontri pubblici di presentazione .

Al fine di fornire ulteriori garanzie in ordine alla comunicazione e alla partecipazione di tutta la comunità, sono stati promossi nei giorni **17, 21 e 24 febbraio**, tre incontri pubblici aperti a tutta la cittadinanza, che hanno riscontrato una significativa partecipazione. All'evento, promosso dall'Amministrazione Comunale, è stata data ampia pubblicità tramite pubblicazione sul sito web istituzionale e mediante l'affissione di appositi manifesti e locandine di avviso al pubblico, al fine di favorirne la più ampia conoscenza e l'intervento dei cittadini. Gli incontri pubblici sono stati introdotta dal Sindaco, dal redattore del piano e dall'Arch. Margherita Mugnai di Sociolab, alla presenza dei tecnici comunali che hanno fornito le necessarie precisazioni e del Garante della Comunicazione, che hanno presentato la proposta di Piano, rispondendo alle domande e alle richieste di chiarimenti da parte del pubblico. Nel corso degli incontri, sono intervenuti i rappresentanti ed esponenti della compagine consiliare, di alcune associazioni locali e privati cittadini che hanno avuto a disposizione uno spazio per esprimere le proprie considerazioni, valutazioni e richieste.

LA DELIBERA DI ADOZIONE DEL PIANO E LE ATTIVITÀ SUCCESSIVE

Il Piano Strutturale del Comune di Rignano sull'Arno e il "Rapporto Ambientale" per la valutazione ambientale strategica (VAS), corredato della "Sintesi non tecnica" della stessa valutazione, sono stati adottati, rispettivamente, ai sensi degli articoli 17 e 17/bis della L.R. n. 1/05, e ai sensi dell'art. 8, comma 6, della legge regionale 10/2010, con deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 del 31/03/2014, dichiarata immediatamente eseguibile.

L'Avviso di deposito della suddetta delibera n. 9/2014 e dei relativi elaborati allegati è stato pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Toscana n. 18 del 7 Maggio 2014.

E' stato inoltre pubblicato all'albo on line del Comune e sull'apposita sezione del sito internet, unitamente all'avviso del Garante della Comunicazione, a tutta la documentazione e gli elaborati costituenti il Piano Strutturale, alle relazioni del Garante e del Responsabile del Procedimento redatte per l'adozione del Piano Strutturale.

Gli elaborati del Piano Strutturale, oltre che consultabili e scaricabili dall'apposita pagina del sito del Comune dedicata al Piano Strutturale, sono stati inoltre resi disponibili per la consultazione in forma cartacea presso il Servizio Urbanistica, in orario di apertura al pubblico, per n. 60 (sessanta) giorni.

Entro il termine di presentazione delle osservazioni, fissato al 7 Luglio 2014, sono pervenute n. 38 osservazioni e contributi da parte di associazioni, enti e cittadini variamente interessati a partecipare alla fase di approvazione del nuovo piano strutturale comunale;

Le osservazioni, sono state opportunamente sintetizzate, valutate e controdedotte dall'Ufficio di Piano, struttura tecnica competente nominata con deliberazione della Giunta Comunale n. 116 del 24.12.2009, come modificata dalla deliberazione della Giunta Comunale n. 3 del 14.1.2011, sono state poste all'attenzione della Commissione Consiliare n. 2 – Politiche del territorio e dello sviluppo – Urbanistica - che le ha tutte esaminate, e tutte approvate a maggioranza in sede di votazione, nella seduta del 11.12.2014;

Tutti gli elaborati, costituenti parte integrante e sostanziale della Delibera di Consiglio Comunale che approverà il piano Strutturale ed il Rapporto Ambientale, unitamente alla delibera stessa, saranno pubblicati sul sito del Comune di Rignano sull'Arno, subito dopo l'approvazione.

Il Piano acquisirà efficacia dal momento della pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della regione Toscana, che avverrà non prima di 30 giorni dalla data di approvazione in Consiglio Comunale.

IL GARANTE DELLA COMUNICAZIONE

Dott.ssa Luisella Gori