

**Rapporto Consuntivo del Garante dell'informazione e della partecipazione
nell'ambito della revisione del Piano Strutturale e redazione del Piano Operativo**

Artt. 37 e 38 della Legge Regionale Toscana 12 novembre 2014, n. 65

D.P.G.R.T. 14 febbraio 2017, n. 4/R

Art. 7 Regolamento comunale approvato con D.C.C. n. 145 08/05/2007

**PIANO OPERATIVO E VARIANTE DI AGGIORNAMENTO DEL PIANO STRUTTURALE
APPROVAZIONE AI SENSI EX ART. 19 L.R. 65/2014 E S.M.I.**

INTRODUZIONE: quadro normativo di riferimento

Il presente Rapporto è redatto quale relazione sull'attività svolta e posta in essere in merito all'informazione, alla comunicazione e alla partecipazione attiva per la formazione del Piano Operativo e della variante di aggiornamento del Piano Strutturale del Comune di Siena (ex art. 19 L.R.T. 65/2014 e s.m.i.), ai sensi dell'art. 38 c.2 della legge Regione Toscana n° 65/2014, degli artt. 4 cc. 4 e 5 del Regolamento DPGR 4/R/2017 e degli artt. 6 e 7 del "Regolamento Comunale per l'istituzione e la disciplina delle funzioni del garante della comunicazione per gli strumenti della pianificazione territoriale e gli atti di governo del territorio approvato con D.C.C. n. 145 dell'8 maggio 2007", e in virtù della delibera di G.C. n. 107 del 22.03.2017 con la quale il sottoscritto è stato nominato **Garante dell'informazione e della partecipazione nell'ambito della revisione del Piano Strutturale e redazione del Piano Operativo**, ai sensi della normativa sopra citata.

Il Garante ha il compito di assicurare e garantire la conoscenza effettiva e tempestiva delle scelte e dei supporti conoscitivi relativi alle fasi procedurali di formazione ed adozione degli strumenti della pianificazione territoriale e degli atti di governo del territorio, promuovendone, nelle forme e con le modalità più idonee, l'informazione verso i cittadini, singoli od associati, e verso tutti i soggetti che possano averne interesse, nonchè la partecipazione attiva alla formazione degli atti di governo del Territorio, attraverso una pluralità di sedi o occasioni pubbliche.

Le funzioni del Garante sono disciplinate dalla seguente normativa:

- 1) Legge regionale 10 novembre 2014, n. 65 - Norme per il governo del territorio, capo V (Gli istituti della partecipazione):
 - Art.36 - L'informazione e la partecipazione dei cittadini alla formazione degli atti di governo del territorio. Regolamento
 - Art.37 - Il garante dell'informazione e della partecipazione
 - Art.38 - Funzioni del garante dell'informazione e della partecipazione
 - Art.39 - Il Garante regionale dell'informazione e della partecipazione
 - Art.40 - Sostegno regionale alla informazione e partecipazione nel governo del territorio
- 2) Decreto del Presidente della Giunta Regionale 14 febbraio 2017, n. 4/R – Regolamento di attuazione dell'articolo 36, comma 4 della L.R.R 65/2014. Informazione e partecipazione alla formazione degli atti di governo del territorio. Funzioni del garante dell'informazione e della partecipazione;
- 3) DGRT n. 1112 del 16/10/2017 - Linee guida sui livelli partecipativi ai sensi dell'articolo 36, comma 5, L.R. 65/2014 "Norme per il governo del territorio" e dell'articolo 17 del Regolamento 4/R/2017.
- 4) Regolamento Comune di Siena per l'istituzione e la disciplina delle funzioni del garante della comunicazione per gli strumenti della pianificazione territoriale e gli atti di governo del territorio.

Altre norme di riferimento:

- 1) Legge Regione Toscana n. 10 del 12/02/2010 e s.m.i. – Norme in materia di valutazione ambientale

strategica VAS, di valutazione di impatto ambientale VIA e di valutazione di incidenza. Art. 9.

- 2) Legge Regione Toscana n. 46 del 02/08/2013 e s.m.i. - Dibattito pubblico regionale e promozione della partecipazione alla elaborazione delle politiche regionali e locali. Legge
- 3) Regione Toscana n. 1 07/01/2015 e s.m.i. - Disposizioni in materia di programmazione economica e finanziaria regionale e relative procedure contabili. Modifiche alla [L.R. 20/2008](#). C. n. 145 08/05/2007

RELAZIONE

Il procedimento di formazione del Piano Operativo e della variante di aggiornamento del Piano Strutturale, come atti di governo del territorio, sono regolati dal titolo II della L.R.T. n. 65/2014.

La procedura di formazione degli atti del Piano Operativo e della variante di aggiornamento del Piano Strutturale deve essere formalizzata nelle tre fasi di cui si compone, con l'avvio del procedimento, l'adozione degli atti e infine l'approvazione finale degli stessi.

Parallelamente viene anche effettuata la Valutazione Ambientale Strategica V.A.S., comprensiva dello studio d'incidenza, secondo i disposti della L.R. 10/2010, che accompagna l'intero percorso di pianificazione e si prolunga nella fase di monitoraggio che fa seguito ad esso.

L'Amministrazione Comunale ha nominato, in prima istanza, con determina dirigenziale prot. spec. 224 del 29/09/2016 quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) della procedura in oggetto, l'arch. Rolando Valentini.

A seguito dei cambiamenti e dell'evoluzione strutturale successiva dell'Amministrazione, è stato nominato, in seconda istanza, con disposizione dirigenziale del 12/02/2019 prot. spec. 271 quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) della procedura per la formazione degli atti e degli strumenti urbanistici in oggetto, l'Ing. Paolo Giuliani.

Nel percorso di formazione del procedimento di formazione degli strumenti urbanistici, l'Amministrazione ha richiesto, e acquisito, il contributo tecnico agli enti e organismi politici, ai sensi del comma 3, lettera c) dell'art. 17 della L.R.T. 65/2014 e ha richiesto e acquisito pareri, nulla osta o assensi comunque denominati necessari ai fini dell'approvazione del piano, ai sensi del comma 3, lettera d) dell'art. 17 della L.R.T. 65/2014.

Il percorso di formazione degli strumenti urbanistici citati, disciplinato dalla legge regionale, è affiancato da un percorso parallelo di informazione, comunicazione e partecipazione ai sensi del Capo V, Titolo II della L.R. 65 del 10/11/2014 nonché, nella materia di V.A.S. e V.I., ai sensi dell'art. 9 della L.R. 10 del 12/02/2010 e s.m.i., e si riferisce all'attività partecipativa svolta in via preliminare e dall'avvio del procedimento del piano fino all'adozione dello stesso.

Per perseguire l'obiettivo relativo al percorso di informazione comunicazione e partecipazione, l'Amministrazione comunale si è dotata nel marzo 2017 di uno schema di Programma o Piano di Comunicazione e Informazione secondo il quale ha dato inizio, prima dell'avvio del Procedimento, al percorso partecipativo attivo per la formazione dei citati strumenti urbanistici, in attesa dell'approvazione del suddetto Programma (approvato con l'atto di Avvio del Procedimento, DGC n. 283 del 10/08/2017), nonché delle linee guida regionali, previste entro 180 giorni dall'entrata in vigore del D.P.G.R. n.4/R del 2017.

Gli obiettivi del Programma/Piano di Informazione e Partecipazione possono essere riassunti in due punti:

- 1) informare la cittadinanza circa l'esistenza, le funzioni e i contenuti del Piano Operativo e della variante per l'aggiornamento del Piano Strutturale, come strumenti per la programmazione urbanistica attraverso un processo partecipato per garantire che le proposte/previsioni sulle trasformazioni sul territorio siano conosciute.
- 2) assicurare trasparenza nei processi decisionali e nelle modalità di attuazione garantendo l'esercizio dei diritti di informazione, accesso e intervento nei procedimenti amministrativi ai cittadini al fine di realizzare una reale partecipazione fra i soggetti portatori di interesse.

Ai sensi dell'articolo 16 del D.P.G.R. n.4/R del 2017, vengono definiti i livelli prestazionali dell'informazione e della partecipazione:

- disponibilità ed accessibilità degli atti di governo del territorio;
- attivazione di momenti di discussione e confronto con i cittadini ed i soggetti interessati, in assemblee, in incontri per gruppi di interesse specifici, ed anche in via telematica, finalizzati alla formulazione di proposte di contenuto per gli atti di governo.

Ai fini della realizzazione di una piena condivisione di tutti gli obiettivi di comunicazione e informazione e

partecipazione attiva, nel periodo preliminare e fino all'Avvio del Procedimento, sono stati quindi coinvolti tutti i soggetti della sfera pubblica, sociale, economica, istituzionale, culturale e della formazione che hanno un ruolo fondamentale nel territorio. E' stato inoltre rilevato un attivo coinvolgimento anche di coloro che non sono rappresentati da gruppi o associazioni, come il maggior numero di famiglie e di cittadini che hanno potuto esprimere le loro idee, tramite i vari strumenti messi a disposizione per comunicare con l'Amministrazione comunale. Sono state volte numerose giornate di lavoro di informazione, ascolto e partecipazione attiva, preliminare all'adozione, allargata a tutti gli interessati di un processo denominato "Costruiamo insieme il futuro della nostra città", svolto in più occasioni di incontro e workshop dal 09/11/2017 al 28/02/2018 e presso diversi luoghi pubblici, il tutto comunicato con l'affissione di manifesti, rilascio di opuscoli, notizie sui giornali e collocazione sul portale del sito web del Comune con l'utilizzo di alcuni strumenti di interazione.

Di vitale e fondamentale importanza per la divulgazione informativa, la comunicazione, la partecipazione attiva e la trasparenza, è stato il contestuale coinvolgimento a tutti gli eventi delle testate giornalistiche, delle agenzie di stampa e dei diversi mezzi di comunicazione locali.

Il Garante ha assicurato che la documentazione in possesso dell'Amministrazione relativa agli atti di governo del territorio risultasse accessibile e adeguata alle esigenze di informazione e partecipazione nel rispetto dei livelli prestazionali fissati nel Regolamento Regione Toscana 14/02/2017 n. 4/R.

Tutti i dati e gli atti adottati in merito alla partecipazione e informazione e formazione degli strumenti urbanistici, inoltre, sono stati recepiti in modo chiaro ed efficace, all'albo Pretorio del Comune di Siena, nonché nella sezione dedicata sul Web del Comune di Siena al link [www.comune.siena.it/La Città/Territorio/S.I.T.](http://www.comune.siena.it/La_Città/Territorio/S.I.T.) - Sistema Informativo territoriale. Sono inoltre stati attivati altri canali web per veicolare contenuti e informazioni (in primis Siena Comunica) e social (oltre alla pagina Facebook istituzionale anche quella specifica per la comunicazione Siena Comunica e YouTube).

In sintesi si evidenzia che la precedente Amministrazione, nel periodo che va da giugno 2017 al marzo 2018, ha espletato la procedura di informazione e partecipazione, seguendo il proprio Programma delle attività, con una prima fase preliminare di azioni di ascolto e di una successiva di informazione e di partecipazione attiva che ha fatto seguito dall'Avvio formale del Procedimento, con l'utilizzo degli atti necessari allo scopo, avvenuto con D.G.C. n. 283 del 10/08/2017.

Nell'autunno 2017 è seguita, dopo l'avvio del Procedimento, una seconda fase di partecipazione attiva, informativa, conoscitiva e di raccolta dei contributi dei cittadini e di tutti i soggetti portatori di interesse al Procedimento, pervenuti e raccolti nei precedenti periodi.

A partire dal nuovo insediamento, avvenuto nel giugno 2018, l'Amministrazione in carica ha analizzato e verificato tutta la documentazione relativa al Procedimento, per poi proseguire nell'attivazione e attuazione del Programma di informazione e comunicazione rielaborato con i nuovi indirizzi adottati con D.C.C. n. 7 del 30/01/2019, fissando alla data del 31.03.2019, con D.G.C. n. 62 del 28.02.2019, il termine ultimo per la ricezione dei contributi/proposte inerenti la formazione della nuova strumentazione urbanistica in parola.

Di seguito in riferimento degli obiettivi strategici, e di conseguenza ai relativi obiettivi operativi dell'Amministrazione, sono elencate le azioni di ascolto e informazione e partecipazione attiva previste dal Programma delle attività di informazione e partecipazione e programmate in via preliminare prima e dopo all'avvio del procedimento:

- organizzazione di incontri di ascolto con i comuni contermini;
- organizzazione di incontri di ascolto con le 5 consulte territoriali;
- organizzazione di incontri di ascolto con i vari stakeholders;
- pianificazione degli incontri e loro organizzazione attraverso una sinergia degli uffici e dei vari soggetti esterni coinvolti, ai quali è stato chiesto, preliminarmente, di produrre un proprio contributo sugli aspetti d'interesse;
- realizzazione di brevi video di sintesi nelle forme di interviste per tutti gli eventi pubblici, compresi i workshop;
- realizzazione di un questionario orientato a raccogliere elementi di valutazione specifici sui temi oggetto del piano, da veicolare alla cittadinanza, tramite il contributo delle Consulte Cittadine, delle Contrade e del mondo dell'associazionismo;
- realizzazione di interviste agli stakeholders da diffondere sui social media;
- pubblicizzazione delle attività svolte attraverso tutti i canali di comunicazione, in particolare:
 - sito web del Comune di Siena, alla sezione dedicata "Piano Operativo" integrata con il SIT,

- sito web Siena Comunica;
 - canali social Siena Comunica (Facebook, Instagram, YouTube);
 - utilizzo della pagina Facebook di Siena Comunica per dare comunicazione, anche in corso di svolgimento, delle varie iniziative;
 - diffusione di comunicati stampa ai media locali;
 - invio degli inviti agli eventi e dei comunicati stampa più importanti tramite la newsletter destinata ai cittadini;
 - pubblicazione di tutti i comunicati stampa sul sito del Comune di Siena e su Siena Comunica;
- Realizzazione di pubblicità statica per ogni iniziativa e diffusione nella città;
- ideazione di una pagina web dedicata al Piano Operativo e variante per l'aggiornamento del Piano Strutturale denominata "Piano Operativo", sul sito web del comune integrata con il SIT e messa on-line della stessa;
 - ideazione e messa on-line all'interno della sezione dedicata al Piano Operativo e variante per l'aggiornamento del Piano Strutturale della "mappa web dei contributi", per offrire a tutti la possibilità di segnalare nel web i propri contributi e richieste (aprile 2017);
 - formazione di un database delle richieste e contributi puntuali emergenti del territorio.

Di seguito altri canali preferenziali e modalità individuate ed utilizzate in base al contenuto da comunicare e agli utenti da raggiungere a seconda delle azioni intraprese:

- newsletter: l'Ufficio Comunicazione dispone di un servizio di newsletter organizzato su una mailing list suddivisa per aree e gruppi. Tale strumento è dedicato ai cittadini senesi che abbiano interesse a rimanere informati sulle attività e i servizi del Comune di Siena. L'iscrizione da parte dei cittadini è gratuita e può essere effettuata direttamente dalla homepage del sito www.sienacomunica.it. Questo importante strumento è stato sfruttato sia per inviare comunicazioni generali sia destinate a specifici gruppi di interesse. Ha consentito quindi una comunicazione mirata e ha assicurato che venissero raggiunti specifici soggetti interessati all'argomento trattato. Tramite la newsletter sono stati inviati tutti gli inviti alle iniziative pubbliche e agli incontri riservati a determinati settori di interesse ed eventuali comunicati stampa ritenuti particolarmente importanti;
- materiale promozionale cartaceo: per ogni evento pubblico sono stati realizzati manifesti, locandine, cartoline e volantini;
- comunicati stampa: ogni azione intrapresa nel percorso di formazione dei nuovi strumenti urbanistici è stata comunicata da parte dell'Ufficio Stampa, così come sono stati diffusi gli inviti agli eventi pubblici;
- conferenze stampa: per le fasi più importanti del percorso sono state organizzate conferenze stampa;
- homepage sito del Comune di Siena: la homepage del sito di un comune rappresenta il primo punto di approdo di ogni utente che sia alla ricerca di informazioni ed è importante che le notizie di rilievo siano facilmente visibili. Il sito web del Comune di Siena consente l'utilizzo dello slider della homepage per raggiungere direttamente i link relativi ai contenuti da comunicare. Questo aspetto è stato quindi particolarmente curato realizzando immagini specifiche per le varie iniziative. Inoltre tutti i comunicati stampa sono stati visibili nella sezione news;
- sito web www.sienacomunica.it: Siena Comunica è il sito realizzato dall'Amministrazione comunale dedicato alla comunicazione istituzionale, ed ha come mission un rapporto nuovo, diretto e condiviso con i propri cittadini, è il primo vero portale dedicato alle loro necessità e ai loro bisogni informativi, offrendo uno spazio comune, un canale interattivo e immediato. Siena Comunica presenta dati di accesso giornalieri di una media di 3.600 visitatori e ha costituito quindi un canale di comunicazione privilegiato per le azioni previste dal presente piano;
- social media: il sito www.sienacomunica.it è una piattaforma dotata anche dei canali social Facebook e YouTube. La pagina Facebook conta al momento 35.887 utenti ed è stata quindi ampiamente utilizzata come mezzo di rapida diffusione delle news e anche come piattaforma interattiva con la cittadinanza;
- interviste: brevi interviste realizzate direttamente dall'Ufficio Comunicazione agli amministratori coinvolti, i progettisti, i partecipanti ai gruppi di lavoro e incontri pubblici sono state poi inserite sia sul sito web del Comune di Siena che sui canali social collegati a "Siena Comunica";
- realizzazione di prodotti multimediali: sono stati realizzati dei video documentali dei principali incontri pubblici che vanno a costruire un archivio e possono essere visualizzati in qualunque momento dai cittadini interessati direttamente dal sito web del Comune di Siena;
- workshop: Sono stati organizzati workshop su varie aree tematiche, l'iscrizione ai quali era aperta a tutta la

cittadinanza. Questo strumento è risultato particolarmente importante nell'ambito del processo condiviso sul territorio. Nei gruppi di lavoro suddivisi per aree tematiche sono emersi punti di forza, debolezza e si è potuto costruire nuove opportunità coinvolgendo direttamente gli stakeholders, cioè tutti i soggetti che potevano avere interesse nella formazione procedurale;

- laboratori tematici: sono stati indirizzati all'approfondimento di problematiche specifiche del territorio e con i gruppi di lavoro è stato possibile affrontare in maniera specifica temi di interesse e fare emergere i punti di forza e di debolezza;

- riunioni interne del gruppo di lavoro dell'Amministrazione: sono state effettuate molteplici riunioni per portare avanti le azioni previste dal piano di comunicazione;

- posta elettronica dedicata: è stata utilizzata come strumento preferenziale di comunicazione sia fra gli uffici che per comunicare con i cittadini per tutto il processo e allo scopo è stato istituito l'indirizzo mail: cdc@comune.siena.it;

- questionario: è stata prevista la distribuzione di un questionario per raccogliere informazioni e opinioni di chi vive il territorio;

- pagina web denominata "Piano Operativo": all'interno del sito web del Comune di Siena integrata con il SIT;

- mappa web delle segnalazioni: per offrire a tutti i cittadini la possibilità di segnalare i propri contributi e richieste direttamente sul web;

- database: per contenere tutte le richieste e contributi puntuali provenienti dal territorio;

- sezione "Piano Operativo e Variante per l'aggiornamento del Piano Strutturale – attività di formazione" all'interno della quale verranno pubblicati e quindi resi disponibili e accessibili tutti gli atti amministrativi che verranno prodotti dal Comune di Siena nel processo di formazione degli strumenti urbanistici; sono disponibili nella pagina web del Comune di Siena a:

- il Comune/Amministrazione Trasparente/Pianificazione e Governo del Territorio/Il Nuovo Piano Strutturale ai sensi della L.R. T. 65/2014.
- la Città/Territorio/Direzione Urbanistica/Servizio Urbanistica/servizi on-line del Servizio Urbanistica/Il Piano Strutturale.
- la Città/Territorio/S.I.T – Sistema Informativo Territoriale/Il Piano Operativo.

La redazione degli strumenti urbanistici è stata costituita sia dal lavoro tecnico di studio e messa a punto dei documenti, sia da momenti di incontro, confronto, discussione e comunicazione tra l'Amministrazione, i cittadini, gli Enti e i vari soggetti coinvolti e interessati ai temi della pianificazione territoriale e urbanistica, incontri anche preliminari all'avvio del procedimento stesso.

Allo scopo di attuare il programma delle attività di informazione e partecipazione, allegato all'atto di avvio del Procedimento, DGC n. 283 del 10/08/2017 e successive integrazioni. il Garante ha assicurato l'informazione e la partecipazione dei cittadini e di tutti gli interessati, aventi ad oggetto la formazione dei nuovi strumenti urbanistici del Comune, secondo il seguente calendario:

FASE PRELIMINARE all'Avvio del Procedimento

Durante la fase di stesura del Programma delle attività di Informazione e Partecipazione, propedeutica che ha anticipato l'atto di avvio del procedimento è stata realizzata una campagna di ascolto, informazione e partecipazione, finalizzata a mettere a conoscenza la cittadinanza dei nuovi strumenti di progettazione urbanistica, a recepire le istanze già presenti nel territorio e a rendere noti i canali di comunicazione e le modalità di partecipazione al processo stesso.

Nella fase preliminare è stato possibile analizzare e valutare opportunità e criticità, e acquisire, in forma partecipata, tutti gli elementi utili per implementare il quadro conoscitivo sul quale si sarebbe dovuto aprire il procedimento per i nuovi strumenti urbanistici comunali.

Nello specifico le azioni intraprese preliminarmente all'avvio del procedimento, come prima fase, sono descritte di seguito.

Azioni di ascolto, informazione e partecipazione attiva intraprese e relativi strumenti.

a) Incontro pubblico di presentazione del gruppo di progettisti incaricati, a seguito di gara pubblica, del progetto di Piano e della Valutazione Ambientale Strategica, di presentazione del programma di

lavoro e valutazione dei nuovi strumenti urbanistici

L'incontro ha avuto luogo venerdì 21 aprile 2017 ore 17.30 in Sala Palazzo Patrizi.

Hanno partecipato:

- il Sindaco, Bruno Valentini;
- il presidente della Commissione Consiliare Assetto del Territorio, Simone Vigni;
- il garante dell'informazione e partecipazione, Gianluca Pocci;
- il coordinatore del gruppo di Progettazione Urbanistica, Roberto Vezzosi;
- il coordinatore del gruppo di Valutazione Ambientale Strategica, Fabrizio Cinquini.

Al fine di promuovere adeguatamente l'incontro pubblico è stata realizzata pubblicità statica contemporaneamente ad azioni di web communication:

- realizzazione, stampa e affissione di manifesti 70X100 e locandine formato A3;
- comunicati stampa;
- invio dell'invito tramite la newsletter dedicata ai cittadini;
- messa on-line dell'invito e del comunicato stampa sulla homepage del sito del comune di Siena e sulla homepage del sito www.sienacomunica.it;
- realizzazione e apertura della pagina del sito web del Comune di Siena denominata "Piano Operativo" dedicata agli strumenti urbanistici e messa on-line della mappa web dei contributi;
- utilizzo della pagina Facebook Siena Comunica per promuovere l'evento;
- creazione database per le richieste e contributi puntuali che sarebbero pervenuti dal territorio.

In quest'ambito, l'Amministrazione ha presentato gli addetti ai lavori contestualmente al documento denominato " Presentazione del Piano Operativo con aggiornamento del Piano Strutturale" relativo alle prime linee di indirizzo di attuazione e formazione degli strumenti urbanistici.

Nell'incontro è stato evidenziato che durante l'attuazione dell'avvio del procedimento, inoltre, sarebbero stati definiti gli obiettivi, comprese ipotesi di trasformazione al di fuori del territorio urbanizzato, illustrato il quadro conoscitivo di riferimento e le integrazioni, indicati gli organismi per contributi e pareri, formulato il programma delle attività di informazione e partecipazione.

Realizzazione interviste introduttive

Sono state realizzate n. 5 brevi video interviste nelle quali il sindaco, il presidente della commissione consiliare Assetto del Territorio e i progettisti hanno parlato dell'importanza dei nuovi strumenti di progettazione urbanistica. A conclusione dell'incontro il presidente della Commissione Consiliare Assetto del Territorio, Simone Vigni ha fatto una sintesi dell'incontro in una video intervista. Tutti i video sono stati pubblicati nella sezione del sito web del Comune di Siena [www.comune.siena.it/La Città/Territorio/S.I.T.](http://www.comune.siena.it/La_Città/Territorio/S.I.T.) - Sistema Informativo territoriale e diffusi sui social tramite il canale Youtube e la pagina Facebook Siena Comunica.

b) Incontri con le Consulte cittadine

Alla presenza del Sindaco, dei tecnici incaricati della progettazione degli strumenti urbanistici e dei tecnici del Servizio Urbanistica, nella campagna di ascolto, si sono tenuti cinque incontri con i componenti delle Consulte territoriali cittadine per analizzare il territorio di competenza e valutare criticità e opportunità rilevate al fine di acquisire in forma partecipata tutti gli elementi utili per implementare il quadro conoscitivo e le linee guida per il successivo avvio del procedimento.

Gli incontri di ascolto con i componenti delle Consulte cittadine, presso le rispettive sedi, si sono tenuti secondo il seguente calendario:

lunedì 15 maggio 2017, ore 18.00: Consulta 1 (ex Circoscrizione, via B. Tolomei, 7 – Acquacalda);

mercoledì 17 maggio 2017, ore 18.00: Consulta 3 (via Aldobrandeschi, 22 - Taverne d'Arbia);

giovedì 18 maggio 2017, ore 18.00: Consulta 4 (ex Circoscrizione, via San Marco, 90) e alle ore 21 Consulta 2 (centro civico "La Meridiana", via P. Nenni 8/A - San Miniato);

giovedì 25 maggio 2017, ore 21.00, Consulta 5 (via Fracassi, 12 - loc. Cappuccini)

Di ogni incontro è stata data informazione alla cittadinanza tramite i comunicati stampa, il sito web del Comune e il sito web Siena Comunica e i relativi canali social.

c) Incontri dei sindaci dei comuni contermini con la Commissione Consiliare "Assetto del Territorio"

La Commissione Consiliare "Assetto del Territorio", presieduta da Simone Vigni, alla presenza del Sindaco e dei progettisti, ha incontrato i Sindaci dei Comuni contermini per definire politiche comuni riguardanti il

governo del territorio, secondo il seguente calendario:
24 maggio 2017: Sindaco del Comune di Asciano;
25 maggio 2017: Sindaco del comune di Castelnuovo Berardenga
26 maggio 2017: Sindaco del Comune di Monteriggioni;
29 maggio 2017: Sindaco del Comune di Monteroni d'Arbia;
1 giugno 2017: Sindaco del Comune di Sovicille.

A conclusione di ogni appuntamento sono stati realizzate brevi video interviste ai sindaci dei cinque comuni diffuse sui social e pubblicate nella pagina web "Piano Operativo" - [www.comune.siena.it/La Città/Territorio/S.I.T.](http://www.comune.siena.it/La_Città/Territorio/S.I.T.) - Sistema Informativo territoriale.

d) Workshop preliminare all'avvio del procedimento– Insieme verso il Piano Operativo

In merito è stato divulgato il seguente INVITO per la partecipazione attiva:

Costruiamo il futuro della nostra città

Insieme verso il Piano Operativo e revisione del Piano Strutturale

SANTA MARIA DELLA SCALA
Giovedì 08.06.2017
09.30 - 12.30 WORKSHOP
15.30 - 17.30 DISCUSSIONE

Aree tematiche di lavoro:

1. Abitare
2. Muoversi e lavorare
3. Ambiente e paesaggio
4. Cultura e turismo

WORKSHOP APERTO ALLA CITTADINANZA in preparazione dell'Avvio del Procedimento.

La giornata di studio aperta a cittadini e stakeholders, cioè qualsiasi portatore di interessi (quali cittadini, amministratori, progettisti, associazioni di categoria, Associazioni No Profit ecc.), ha visto la partecipazione di circa 90 persone. Il workshop è stato organizzato in quattro tavoli secondo le seguenti aree tematiche: Abitare, Muoversi e lavorare, Ambiente e paesaggio, Cultura e turismo.

Il Sindaco Bruno Valentini ha introdotto la giornata spiegando i motivi e gli obiettivi dell'incontro dedicato alla preparazione dell'avvio al procedimento per l'elaborazione del nuovo Piano Operativo e l'aggiornamento del Piano Strutturale, con particolare riferimento ai temi relativi a ciascun tavolo.

La discussione è, dunque, proseguita a ciascun tavolo, coordinato e facilitato da un moderatore facente parte del gruppo di progettazione.

Le informazioni, le interviste e il Report riassuntivo del workshop in preparazione dell'avvio al procedimento, possono essere recepiti nel Web del Comune di Siena [www.comune.siena.it/La Città/Territorio/S.I.T.](http://www.comune.siena.it/La_Città/Territorio/S.I.T.) - Sistema Informativo territoriale.

Al fine di pubblicizzare al massimo l'iniziativa e permettere agli interessati l'iscrizione ai vari tavoli ai fini di una efficace organizzazione sono state messe in atto le seguenti azioni di comunicazione:

- realizzazione, stampa e affissione di manifesti cm 70X100 e locandine formato A3,
- distribuzione di volantini formato A5 in tutti gli esercizi pubblici della città e nei principali enti pubblici;
- comunicato stampa;
- invio della locandina tramite la newsletter dedicata ai cittadini con il link per l'iscrizione;
- messa on-line della locandina e del comunicato stampa sulla homepage del sito del Comune di Siena, sulla pagina dedicata agli strumenti urbanistici e sulla homepage del sito www.sienacomunica.it con il link diretto alla pagina per l'iscrizione al workshop;
- utilizzo della pagina Facebook Siena Comunica per promuovere ulteriormente l'evento.

FORMALE AVVIO DEL PROCEDIMENTO

In occasione dei preliminari incontri partecipati pubblici, sono stati acquisiti molti elementi utili per l'implementazione del quadro conoscitivo e delle linee guida, pertanto si è dato formale avvio al procedimento e alla pubblicazione all'albo Pretorio dell'ente e nel sito Web del Comune di Siena -

www.comune.siena.it/La Città/Territorio/S.I.T. - Sistema Informativo territoriale, dei seguenti atti:

- deliberazione Giunta Comunale n. 283 del 10/08/2017, per avvio del procedimento di formazione del Piano Operativo e della Variante di aggiornamento del Piano Strutturale, ai sensi di quanto previsto dalla LRT 65/2014 e dalla LRT 10/2010, avviando contestualmente anche il procedimento di conformazione del Piano Operativo e di adeguamento della Variante per l'aggiornamento del Piano Strutturale al PIT/PPR, nel rispetto dell'accordo tra MiBACT e la Regione Toscana, sottoscritto in data 16/12/2016.

Ai sensi dell'art. 39 del D.Lgs 33/2013 e s.m.i. sono stati pubblicati di seguito la Delibera di G.C. e i seguenti elaborati allegati che ne fanno parte integrante e sostanziale:

- **Delibera G.C. n. 283 del 10 08 2017**- Piano Operativo e Variante per l'aggiornamento del Piano Strutturale - Avvio del procedimento ai sensi dell'art. 17 della L.R. 65/2014 e presa d'atto del documento preliminare di Valutazione Ambientale Strategica, ai sensi dell'art. 23 della L.R. 10/2010 – Approvazione.

Allegati:

- Documento riepilogativo di avvio del procedimento di formazione del Piano Operativo e Variante di aggiornamento del Piano Strutturale - Prot. 53106 del 13/07/2017;
- [Programma delle attività di informazione e partecipazione ai sensi dell'articolo 36 della LRT 65/2014 e del regolamento DPGR n. 4/R/2017](#);
- Documento preliminare di VAS, redatto ai sensi dell'art. 23 della L.R. 10/2010 e s.m.i.;
- Elaborato RUqc3, approvato con delibera di C.C. n. 13 del 10/02/2015, quale perimetro del territorio urbanizzato ai sensi dell'art. 224 della L.R. 65/2014.

SECONDA FASE DEL PROCESSO PARTECIPATIVO PER LA REDAZIONE DEL PIANO OPERATIVO E DELLA VARIANTE DI AGGIORNAMENTO DEL PIANO STRUTTURALE, ACCOMPAGNATO DAI PROCEDIMENTI DI V.A.S. (Valutazione Ambientale strategica) E DEL P.U.M.S. (Piano Urbano Mobilità Sostenibile).

Dopo il formale Avvio del Procedimento è stata intrapresa la seconda fase del Programma di informazione e partecipazione per il periodo che si protrae fino al febbraio/marzo 2018.

Nell'autunno 2017 l'amministrazione decise di attivare una procedura negoziata per l'individuazione di un consulente esterno cui affidare la gestione di una nuova fase partecipativa ancora più specifica e approfondita in relazione all'attività di informazione, comunicazione e trasparenza del processo partecipativo di accompagnamento alla redazione della nuova strumentazione urbanistica.

Con atto dirigenziale n. 2296 del 02.11.2017 è stato affidato alla Società MHC – PROGETTO TERRITORIO Società Cooperativa Spin Off Accademico dell'Università degli Studi di Firenze, con sede in Firenze, il servizio di facilitatore per lo svolgimento delle attività di informazione, partecipazione e divulgazione finalizzate all'adozione della variante di aggiornamento del Piano Strutturale vigente e della redazione del nuovo Piano Operativo, completo del procedimento di VAS nonché del PUMS, nel rispetto del Programma delle attività di Informazione e Comunicazione e Partecipazione approvato nella delibera di G.C. n. 283/2017 di Avvio del Procedimento.

L'attuazione del Programma delle Attività di Informazione e Partecipazione finalizzato alla formazione e adozione del P.O. e della variante di adeguamento del P.S. si è conclusa il 28 febbraio 2018 con la ricezione della Relazione conclusiva consegnata dalla sopra citata Società che relaziona il periodo da novembre 2017 fino a nel marzo 2018 depositata agli atti degli uffici del Servizio Urbanistica.

Nell'attivazione del percorso sono stati raccolti un gran numero di nuovi elementi utili ad arricchire i piani in corso di elaborazione con le riflessioni e i punti di vista dei cittadini e degli interessati.

Sono stati anche attivati i contatti con l'Assessorato all'Istruzione per il coinvolgimento dei bambini e delle bambine delle scuole cittadine in Laboratori di manualità per la conoscenza del Piano Operativo.

Per l'attuazione del Programma delle attività di informazione e partecipazione sono stati utilizzati diversi tipi di media per raggiungere e informare sul processo partecipativo la più ampia scala di pubblico possibile.

Il sito del Piano operativo già attivato prima dell'Avvio del Procedimento nella pagina web "Piano Operativo" - [www.comune.siena.it/La Città/Territorio/S.I.T.](http://www.comune.siena.it/La_Città/Territorio/S.I.T.) - Sistema Informativo territoriale, è stato implementato con l'apertura di una sezione dedicata al Processo partecipativo di accompagnamento alla redazione del Piano Operativo e la creazione di un indirizzo dedicato <http://pianooperativo.comune.siena.it>.

Sul sito era già presente anche la **Mappa dei Contributi**, uno tra gli strumenti di raccolta delle segnalazioni e proposte dei cittadini che è rimasto aperto durante e dopo la conclusione del processo partecipativo e ciò fino alla data del 31.03.2019.

Sono stati impaginati, stampati e distribuiti i seguenti materiali di informazione comunicativa:

Volantini pieghevoli A4 con il Programma del Processo partecipativo.

Cartoline 10x18 con il Programma sintetico del Processo Partecipativo e prodotte anche in forma digitale per eventi speciali.

Manifesti 50x70 per ciascun evento pubblico che sono stati affissi nelle strade cittadine.

Sono state, inoltre, attivate forme di comunicazione con altri media in collaborazione di Radio Siena TV con la quale è stata concordata la copertura dei principali eventi tramite la lettura di comunicati e la realizzazione di speciali televisivi.

Con l'apporto professionale di Radio Siena TV, è stata attivata anche una collaborazione con alcuni studenti della Facoltà di Scienze della Comunicazione dell'Università di Siena che hanno realizzato una campagna di videointerviste sul tema del Piano Operativo "Il battito della Città", visibili sul sito youtube omonimo e sul sito del Piano Operativo.

La comunicazione digitale si è avvalsa di tutti i canali istituzionali del Comune di Siena: i comunicati stampa e le News sul sito della Rete Civica e su quello di Siena Comunica, la pagina Facebook e la pagina Instagram di Siena Comunica e la Newsletter inviata ad un ampio indirizzario continuamente aggiornato con i nuovi partecipanti.

Tutte le comunicazioni e i contributi da parte dei cittadini e degli interessati sono state recepite dall'amministrazione tramite posta ordinaria, anche con la 'Cartolina della Casa della Città' predisposta nel sito del Piano, nonché per posta elettronica certificata e non all'indirizzo dedicato cdc@comune.siena.it

Per consentire una migliore organizzazione di tutti gli incontri e conoscere le aree tematiche di interesse prevalenti, nel sito del Piano Operativo è stato predisposto anche un questionario on-line da compilare da parte degli interessati.

Dopo l'Avvio del Procedimento, fino a febbraio/marzo 2018, il "Processo partecipativo di accompagnamento alla redazione del Piano Operativo" risulta essere stato interessato dalle seguenti attività:

- **Presentazione Avvio del Procedimento del Piano Operativo (PO) con la Variante di aggiornamento del Piano Strutturale (PS) e Piano Urbano Mobilità Sostenibile (PUMS)**

Con questo incontro pubblico, divulgato tramite tutti i mezzi di comunicazione a disposizione, l'Amministrazione Comunale invita di nuovo tutti i cittadini e gli interessati a contribuire alla formazione del Piano.

Incontro pubblico sul tema:

Il Piano Operativo e revisione del Piano Strutturale

Presentazione dell'avvio del procedimento dei nuovi strumenti urbanistici e del piano urbano della mobilità sostenibile

SALA PALAZZO PATRIZI
VIA DI CITTÀ 75/81
GIOVEDÌ 28.09.2017
ORE 18.00

Interverranno:

- Sindaco **Bruno Valentini**
- Garante dell'Informazione e della Partecipazione
Gianluca Pocci
- Gruppo di Progettazione Urbanistica
Coordinatore **Roberto Vezzosi**

- Gruppo di Valutazione Ambientale Strategica
Coordinatore **Fabrizio Cinquini**
- Gruppo di Progettazione Piano Urbano della Mobilità Sostenibile
Coordinatore **Tito Berti Nulli**

- **Giovedì 9 Novembre 2017: Incontro Pubblico**

Presentazione del Processo partecipativo di accompagnamento alla redazione del Piano Operativo

Sala Palazzo Patrizi
Via di Città 81/75

Moderatore: **Gianluca Pocci**,
Garante dell'Informazione e della Partecipazione

Introduce **Bruno Valentini**, Sindaco di Siena

Intervengono:

Rolando Valentini, Servizio Urbanistica del Comune di Siena, RUP
Roberto Vezzosi, Coordinatore del Gruppo di Progettazione Urbanistica
Fabrizio Cinquini, Coordinatore del Gruppo di Valutazione Ambientale Strategica

Illustrano il processo partecipativo:

Anna Lisa Pecoriello e **Massimo Carta**, MHC Progetto Territorio, Spin-Off Unifi

Durante l'incontro sono state illustrate le tappe principali del calendario dei successivi incontri, oltre al programma dei Laboratori da effettuarsi con le scuole cittadine.

E' seguita un'ampia ed aperta discussione.

- **21 e 22 Novembre e 15 Dicembre 2017: Focus Group**
Focus group

Il programma di informazione e ascolto dei cittadini "Costruiamo insieme il futuro della nostra città", attivato dal Comune di Siena, ha previsto per il 21 e 22 Novembre una serie di focus group con specifici gruppi di attori per approfondire i temi di interesse e raccogliere ulteriori informazioni e feedback da parte dei principali stakeholders:

- Associazioni di categoria (Guide turistiche, Agricoltori, Artigiani, Industriali, Commercianti, Costruttori Edili e l'Azienda di smaltimento dei rifiuti per un totale di 11 partecipanti.
- Collegi e Ordini Professionali (Agronomi, Architetti, Ingegneri, Geometri, Geologi e Periti Industriali per un totale di sei partecipanti.
- Magistrato delle Contrade - tutti i rappresentanti delle 17 Contrade.
- Consulte sociali (presenti sei partecipanti tra cui l'Assessore alle Politiche Sociali e l'Associazione Paraplegici, Misericordia, Consulta Anziani, SPI Siena - CGIL, centro Culturale La Lunga Gioventù, Infreedom Onlus).
- Associazioni Ambientaliste, Culturali e Sportive (7 partecipanti in rappresentanza di Inbar, Motus a.c., Legambiente, WWF, FIAB.)

I Focus Group del 15 dicembre hanno visto, su loro richiesta, un incontro con gli Ordini Professionali con Federcaccia e un incontro con il Consorzio dei Commercianti dell'Area di via Massetana Romana, area sulla quale è richiesta una particolare attenzione per la formazione degli strumenti urbanistici.

- **Incontri pubblici di partecipazione attiva**

Questa fase da dicembre 2017 a febbraio 2018 e si articola in tre workshop che approfondiscono le tematiche selezionate nei precedenti incontri di Focus Group di ascolto e informazione riarticolate per temi e per luoghi.

I temi selezionati e di interesse dei partecipanti sono Abitare, Economie della Città, ambiente e Paesaggio. I partecipanti circa una trentina di persone si suddividono in tre Tavoli di lavoro.

GIOVEDÌ 7 DICEMBRE 2017: INCONTRO PUBBLICO

Primo Workshop per tavoli tematici: abitare, muoversi e lavorare, ambiente e paesaggio, cultura e turismo.

Video di chiusura del primo workshop

Sala Palazzo Patrizi

Via di Città 81/75

Tavolo sul Tema della Mobilità e dell'Abitare

Facilitatore Andrea Biliotti

Comune di Siena Rolando Valentini e Antonio Fantozzi

Partecipano cittadini, GSK, FIAB, Università di Siena, Legambiente e Associazione Le Mura, Associazione Paraplegici Siena.

Tavolo sul Tema Ambiente e Territorio

Facilitatrice Sara Giascomozzi

Partecipano cittadini Legambiente, SPI-CGIL, collegio Periti Agrari SIARFI, comitato Siena Sud, DIDA UNIFI.

Tavolo accorpato sui Temi Abitare e Economie della Città

Facilitatori Annalisa Pecoriello e Massimo Carta

Partecipano cittadini, GSK, SPI-CGIL, Architetti, Costituendo Comitato Siena Sud- Coroncina, Contrada del Leocorno, Uniti per Siena, Associazione Le Mura.

GIOVEDÌ 21 DICEMBRE 2017: INCONTRO PUBBLICO

Workshop tematico sui luoghi

Video di chiusura del Workshop tematico sui luoghi

Palazzo Berlinghieri, Piazza del Campo, 7

Approfondisce alcuni temi progettuali riferiti ad aree o contenitori da riqualificare emersi dagli incontri precedenti. Partecipano circa 25 persone che si suddividono in due gruppi di lavoro.

L'attenzione si concentra sui Contenitori dismessi e le Valli verdi di rigenerazione urbana fuori le mura a sud di Siena. Il terzo Tavolo previsto su Massetana Romana non si attiva per mancanza di interesse dei partecipanti.

Nello speciale di Radio Siena Tv vengono descritte le conclusioni dei lavori della giornata di incontri che ha visto affrontare le tematiche progettuali su luoghi individuati negli incontri precedenti: recupero contenitori dismessi, aree di riqualificazione urbana, spazi aperti connettivi.

SABATO 20 GENNAIO 2018: INCONTRO PUBBLICO

Presentazione dei laboratori con le scuole - Workshop di sintesi

Galleria Olmastroni e Sala Patrizi, c/o Palazzo Patrizi - Via di Città 75/81, Siena

Scopo dell'incontro è di condividere i risultati con una sintesi di informazioni scaturite dai precedenti incontri che sarà la base di confronto con i progettisti.

Le tematiche discusse sono state così individuate:

- 1. Città per turisti e city users vs città per i residenti** (dehors, licenze commerciali, aumento ricettività)
- 2. Piccola vs grande distribuzione** (caratteristiche rete offerta commerciale, sua distribuzione territoriale, gradi di dipendenza dall'automobile)
- 3. Traffico auto vs meno traffico auto** (aumentare capacità strade e parcheggi o diminuire uso dell'automobile, quali strategie?)
- 4. Presidio vs abbandono delle aree verdi periurbane** (aree agricole in abbandono, quali politiche per gestirle? È possibile ripristinare le condizioni per l'azione di presidio svolta dall'agricoltura periurbana o possiamo pensare anche a gestire processi di rinaturalizzazione progressiva?)
- 5. Trasformazione vs conservazione** (riflessione sulla regolazione di frazionamenti, cambi di destinazione d'uso, strategie per il recupero dei contenitori dismessi, densificazioni, nuove edificazioni, ristrutturazioni etc.)
- 6. Centro vs periferia** (concentrazione/distribuzione servizi e opportunità, aree di espansione/riqualificazione urbana, mobilità, pendolarismo, accessibilità).

I presenti ai Tavoli di lavoro e di discussione hanno contribuito in modo integrato ad implementare i diversi

punti sopra descritti.

MERCOLEDÌ 28 FEBBRAIO 2018: INCONTRO PUBBLICO

World Café - Incontro della cittadinanza con i progettisti del PO e del PUMS per la valutazione degli esiti del processo partecipativo

Sala Patrizi c/o Palazzo Patrizi - Via di Città 81/75 Siena – ore 17.00-20.30

Hanno partecipato all'evento circa 300 persone tra cittadini e rappresentanti dell'Amministrazione, incluso il sindaco, a questo ultimo incontro previsto nell'ambito del Processo partecipativo di accompagnamento alla formazione del Piano Operativo e degli strumenti urbanistici a questo collegati.

L'incontro è stato così suddiviso: apertura dei lavori con la presentazione dei filmati realizzati in collaborazione con Radio Siena TV e gli studenti dell'Università di Siena con le testimonianze dei cittadini riguardo al loro rapporto con la città di Siena, le introduzioni dei facilitatori sui temi emersi dai precedenti incontri in forma partecipativa, i commenti dei progettisti su questi stessi temi e infine una discussione in plenaria.

Il processo partecipativo ha visto anche il coinvolgimento dei bambini delle scuole senesi nel programma dei Laboratori "Bambini e bambine in Città".

I laboratori con le scuole si sono svolti da novembre 2017 e gennaio 2018. La presentazione pubblica dell'iniziativa è avvenuta il 10 novembre al convegno "Bambine e bambini in città", già organizzato dall'Assessorato all'Istruzione del Comune di Siena per avviare una riflessione sul rapporto tra i bambini e la città. Il coinvolgimento delle scuole ha prodotto contenuti utili allo sviluppo degli strumenti urbanistici nella direzione di una città più a misura di bambini e ragazzi. Un incontro successivo con i dirigenti scolastici di tutti gli Istituti Comprensivi del senese ha consentito di raccogliere le adesioni. Le scuole che hanno aderito sono state:

IC Tozzi - Scuola primaria classe 4°A e scuola secondaria 1° grado Sabin, Classe 1°;

IC Cecco Angiolieri - Primaria Peruzzi classe 5°B e classi 4°, Scuola secondaria 1° grado, classi II A-C-F;

IC Della Quercia---Primaria Duprè, Classe 2°C;

IC S. Bernardino da Siena --- Primaria Saffi, Classe 5°C;

IC Mattioli --- Primaria G. Pascoli, Classe 1°C;

Scuola Infanzia Comunale Asilo Monumento.

FASE DI FORMAZIONE DEL PIANO OPERATIVO E DELLA VARIANTE DI AGGIORNAMENTO DEL PIANO STRUTTURALE DOPO L'INSEDIAMENTO DELLA NUOVA AMMINISTRAZIONE (periodo da giugno 2018 ad aprile 2020)

Come già anticipato, fin dall'aprile 2017, è stato promosso un processo partecipativo sui temi della pianificazione territoriale ed urbanistica, rendendo disponibile sul portale web dell'Ente una specifica sezione all'interno del Sistema Informativo Territoriale denominata "Piano Operativo e Aggiornamento del Piano Strutturale – Mappa dei contributi"; mediante semplice compilazione di apposita scheda, accessibile on-line, gli interessati hanno potuto far pervenire proposte, suggerimenti ed idee per l'elaborazione dei nuovi strumenti urbanistici.

L'attuale Amministrazione Comunale, dovendo prioritariamente procedere nelle attività tecniche e amministrative necessarie ai fini della compiuta formazione dei detti strumenti urbanistici, con deliberazione di Giunta Comunale n. 62 del 28/02/2019, ha stabilito quale termine ultimo per la ricezione di contributi e richieste inerenti la formazione del Piano Operativo e la Variante di aggiornamento del Piano Strutturale, la data del 31/03/2019, attraverso tutte le forme già precedentemente attivate e sperimentate (sito dedicato, posta ordinaria, posta elettronica certificata e non, ecc). Detto atto è stato pubblicato all'albo Pretorio del Comune e nel sito dedicato al Piano Operativo, nonchè pubblicizzato con i mezzi di comunicazione a disposizione.

I contributi pervenuti, entro il termine sopra citato, sono stati in totale n. 477 (ricevuti on-line sul sito dedicato, per pec, per posta cartacea) e gli stessi sono stati registrati e georeferenziati, al fine di poter visualizzare la loro localizzazione e la relativa concentrazione a livello territoriale, come comunicato dal Servizio Urbanistica preposto al procedimento.

A seguito degli approfondimenti in sede di “Tavolo Tecnico di sperimentazione disciplinare“, che coinvolge la Regione Toscana, la Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le Province di Siena, Grosseto e Arezzo, l’Amministrazione Provinciale di Siena ed il Comune di Siena, con deliberazione n. 342 del 22/08/2019 e relativi allegati, la Giunta Comunale ha integrato l’avvio del procedimento di formazione del Piano Operativo e della Variante per l’aggiornamento del Piano Strutturale, ai sensi dell’art.17 della L.R. n. 65/2014 e s.m.i. pubblicandola nell’Albo Online del Comune di Siena e nel sito dedicato al Piano Operativo.

L’integrazione dell’Avvio del Procedimento si è resa necessaria, per consentire, principalmente, la definizione del nuovo perimetro del territorio urbanizzato ai sensi dell’art. 4 della L.R. n. 65/2014, anziché dell’art. 224 della stessa legge, come inizialmente assunto e per l’approfondimento degli studi idraulici, ai sensi della L.R. 41/2018.

Si precisa, inoltre, che nella richiamata integrazione dell’Avvio del Procedimento, di cui alla D.G.C. n. 342/2019, vengono confermati, ad eccezione dell’individuazione del territorio urbanizzato, i contenuti del Documento di Avvio di cui alla deliberazione di Giunta Comunale n. 283/2017.

Nel corso del lavoro propedeutico all’adozione del Piano Operativo e della Variante di aggiornamento del Piano Strutturale si sono succeduti ben dieci incontri, nei quali il “Tavolo” ha svolto anche un’intensa attività di ricognizione e verifica degli elaborati grafici del PIT/PPR relativi alle aree vincolate per decreto ed alle aree tutelate per legge, rispettivamente ai sensi dell’art. 136 e dell’art. 142 del D.Lgs n°42/2004, approfondendo anche ulteriori aspetti essenziali per la conformazione e adeguamento al PIT/PPR della nuova strumentazione urbanistica.

Nella seconda parte dell’anno 2019 e all’inizio dell’anno 2020 l’Amministrazione ha tenuto ulteriori incontri interni e pubblici per la ricognizione, l’informazione, la comunicazione e la partecipazione attiva per i nuovi elementi acquisiti nel corso di tale periodo e relativi alla formazione del Piano Operativo e delle Variante di aggiornamento del Piano Strutturale accompagnati dai procedimenti di V.A.S. e del P.U.M.S.

In particolare si evidenziano i seguenti incontri:

- in data 19 Giugno 2019 - Intervento del Responsabile della Direzione Urbanistica del Comune di Siena, Ing. Paolo Giuliani, a margine dell’incontro organizzato dall’Accademia Senese degli Intronati, tenutosi nella Sala di Palazzo Patrizi, dal titolo “*Città di Cultura, Cultura della Città – Dialoghiamo sul futuro di Siena*“;
- in data 29 Gennaio 2020 - Incontro in Sala Maccherini con le Associazioni di categoria, quali: Ass. Industriali, Ance, CNA, Confartigianato, Confesercenti, Coldiretti, alla presenza dell’Assessore all’Urbanistica, del Dirigente del Servizio Urbanistica e RUP del Piano Operativo, del capogruppo del progettisti del P.O., per un totale di 12 partecipanti.
Durante l’incontro sono state esposte le linee guida del processo formativo della nuova strumentazione urbanistica, con particolare riferimento agli aspetti economici e sociali, al fine di consentire il potenziamento del sistema produttivo, ponendo particolare attenzione alla possibilità di intercettare i nuovi fenomeni di sviluppo imprenditoriale. Dal confronto e dalla discussione svolta sono emerse idee propositive per la definizione del processo di formazione del Piano;
- in data 19 Febbraio 2020 - Ultima riunione, di una lunga serie di incontri svolti nei mesi precedenti, con i presidenti degli Ordini professionali (architetti, ingegneri, geometri e periti industriali) e con Ance (costruttori), alla presenza dell’Assessore all’Urbanistica e del Dirigente del Servizio Urbanistica. La riunione è servita per presentare un resoconto sul contenuto della disciplina che costituisce il nuovo quadro normativo del Piano Operativo, che è scaturita da un confronto con gli Ordini e Collegi professionali, attraverso proposte e indicazioni che l’Ufficio ha vagliato e selezionato, nell’ottica di un valido supporto alla formazione del Piano;
- in data 05 Marzo 2020 - Incontro con il Magistrato delle Contrade, con i rappresentanti di alcune contrade ed alla presenza dei tecnici dell’Ufficio Urbanistica, incentrato sull’utilizzo delle aree e degli spazi compresi all’interno delle Valli Verdi, al fine di un loro uso funzionale alle esigenze della città, ma al tempo stesso compatibile con la peculiarità storica e paesaggistica del contesto.

FASE DI FORMAZIONE DEL PIANO OPERATIVO E DELLA VARIANTE DI AGGIORNAMENTO DEL PIANO STRUTTURALE DOPO L’ADOZIONE DI CUI ALLA DELIBERA C.C. 58 DEL 19/05/2020

Riguardo alle modalità di informazione circa l’avvenuta adozione, in coerenza con l’art. 19 co. 2 della LRT 65/2014 l’Amministrazione Comunale ha provveduto a:

- depositare presso la Segreteria Generale del Comune il Piano Operativo e la variante di aggiornamento del Piano Strutturale adottati per 60 giorni consecutivi a far data dal 03/06/2020;
- pubblicare l’avviso di deposito dell’atto di adozione del Piano Operativo sul B.U.R.T. n° 23 del

03/06/2020;

- pubblicare sul sito internet del Comune:
 - la deliberazione di adozione del Piano Operativo e della variante di aggiornamento del Piano Strutturale e tutti gli elaborati che li costituiscono;
 - le informazioni relative ai termini e alle modalità per la presentazione di eventuali osservazioni.

Il Piano Operativo prevede anche opere pubbliche che comportano il vincolo preordinato all'esproprio ed essendo risultato superiore a 50 il numero dei soggetti complessivamente interessati da tali previsioni urbanistiche è stato proceduto, ai sensi dell'art. 11, comma 2, del D.P.R. n° 327/2001 e s.m.i., alla pubblicazione di specifico avviso con gli elementi diretti ad individuare i soggetti interessati.

In data 03/06/2020 è stato depositato presso la Segreteria Generale del Comune l'avviso relativo alle aree interessate dal vincolo preordinato all'esproprio apposto a mezzo del Piano Operativo, disponibile per la consultazione per 30 giorni consecutivi - termine entro il quale presentare eventuali osservazioni - contenente:

- la restituzione cartografica delle aree interessate dalla previsione di opere pubbliche;
- l'esplicitazione delle finalità cui è sottesa l'apposizione o la reiterazione del suddetto vincolo;
- l'elenco delle particelle catastali interessate;

Tale avviso è stato contestualmente pubblicato:

- all'Albo Pretorio on - line del Comune;
- sul sito web del Comune;
- sul sito web della Regione Toscana;
- per estratto sui quotidiani "La Repubblica" e "Corriere di Siena".

Dal 03/06/2020 per 60 giorni consecutivi il personale della Direzione Urbanistica, è rimasto a disposizione del pubblico, nel rispetto delle normative COVID-19, per dare informazioni e mettere a conoscenza gli interessati delle previsioni urbanistiche disposte dal Piano Operativo e delle modifiche a carattere urbanistico e geologico-idraulico introdotte con la variante di aggiornamento del Piano Strutturale.

L'Amministrazione Comunale, nell'ambito della procedura di VAS e VINCA, ai sensi dell'articolo 25 della L.R. n° 10 del 2010 ha comunicato, con nota in data 28/05/2020 prot. 34897 e prot. 35055, l'intervenuta adozione del Piano Operativo e della variante di aggiornamento del Piano Strutturale, ai termini di deposito degli atti - in particolare del Rapporto Ambientale - e di presentazione di eventuali osservazioni, all'Autorità competente individuata nel "Nucleo tecnico comunale per le procedure di VAS e VINCA" e agli Enti coinvolti nel processo valutativo.

Ha depositato, a far data dal 03/06/2020, il "Rapporto Ambientale" e la relativa sintesi non tecnica presso la Segreteria Generale del Comune di Siena ed ha contestualmente pubblicato gli stessi sul sito web dell'Ente. Ha inoltre pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Toscana n. 23 del 03/06/2020 un avviso contenente l'indicazione delle sedi dove possono essere visionati il "Rapporto Ambientale" e la relativa "Sintesi non tecnica", ai fini della formulazione di eventuali osservazioni nel termine di 60 giorni dalla pubblicazione.

In riferimento al Piano Operativo e alla variante di aggiornamento al Piano Strutturale adottati sono pervenute:

- n° 375 osservazioni formulate da soggetti esterni all'Ente;
- n° 4 osservazioni formulate all'interno dell'Ente, (Direzione Urbanistica, Direzione Nuove Opere, Direzione Turismo, Comunicazione e Commercio);
- n° 8 osservazioni pervenute oltre i termini

che sono state esaminate e valutate dai progettisti del Piano e dalla Direzione Urbanistica.

Analogamente, le osservazioni e i contributi contenenti valutazioni afferenti il rapporto ambientale sono stati trasmessi all'Autorità Competente per la VAS per la relativa loro valutazione.

Non sono pervenute osservazioni in merito al vincolo preordinato all'esproprio così come previsto dal Piano Operativo adottato.

A seguito delle determinazioni del Consiglio Comunale in merito alle controdeduzioni di cui alla delibera n. 157 del 14/12/2020:

- con nota dell'amministrazione comunale, in data 11/03/2021, prot. n. 19717 è stata richiesta alla Regione Toscana la convocazione della Conferenza Paesaggistica di conformazione al PIT/PPR;
- con nota dell'amministrazione comunale in data 08/06/2021 prot. n. 44392 è stata richiesta alla Provincia di Siena la convocazione della commissione BSA prevista dal PTCP.

La Commissione BSA provinciale ha espresso le proprie valutazioni di coerenza al PTCP nell'incontro che si è tenuto in data 10/06/2021.

Successivamente all'adozione del PO sono proseguiti i lavori del Tavolo Tecnico.

In particolare tre incontri in videoconferenza si sono tenuti prima dell'approvazione delle controdeduzioni in consiglio comunale (D.C.C. n. 157 del 14/12/2020) dedicati all'illustrazione da parte del Comune dei contributi e delle osservazioni pervenute (fra questi anche quelli della Regione Toscana, della Soprintendenza, della Provincia di Siena) e quattro incontri successivi dedicati all'illustrazione di quanto approvato in controdeduzione e di quanto emendato, in modo che il confronto fra i Soggetti presenti al Tavolo fosse propedeutico alle successive valutazioni della Conferenza Paesaggistica.

I lavori della Conferenza Paesaggistica sono iniziati il 22/06/2021, ai quali hanno partecipato anche l'Amministrazione Comunale e quella Provinciale, per poi proseguire con successivi sette incontri fra il 04/08/2021 e il 06/10/2021 le cui risultanze sono state raccolte in due verbali sottoscritti dalla Regione Toscana e dalla Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio.

In data 09/11/2021, sono stati inviati all'Autorità Competente per la VAS le controdeduzioni alle osservazioni pervenute così come determinate con delibera C.C. n.157/2020 e gli elaborati di interesse della medesima Autorità, opportunamente adeguati in riferimento alle decisioni assunte dal Consiglio Comunale in accoglimento totale o parziale delle dette osservazioni e contributi, nonché alle determinazioni assunte in sede di conferenza paesaggistica.

In sede di controdeduzioni il Consiglio Comunale ha disposto, con la deliberazione 157/2020 l'introduzione di ulteriori previsioni pubbliche in porzioni di terreno di proprietà privata che comportano l'assoggettamento a vincolo preordinato all'esproprio delle aree interessate.

Ai sensi dell'art.11, comma 2, del DPR 327/2001 e s.m.i., con note in data 26/10/2021, è stato comunicato ai proprietari delle aree di cui trattasi l'avvio del procedimento di apposizione di vincolo preordinato all'esproprio, informando che nel termine di 30 giorni dal ricevimento delle comunicazioni medesime gli stessi possono presentare eventuali osservazioni al riguardo.

CONCLUSIONI

Il Garante, in ragione di quanto sopra descritto, ha verificato le corrette procedure di informazione e partecipazione di tutti i soggetti interessati nel corso dell'iter di formazione degli strumenti urbanistici in approvazione.

FIRMA
IL GARANTE
dott. Gianluca Pocci

Siena lì 22/11/2021